

# UM ANO E MEIO DA GESTÃO PAES

O **Mandato do Vereador Pedro Duarte** analisou a **gestão fiscal do primeiro ano e meio do Governo Paes** e o que mudou no **Rio de Janeiro.**

No nosso mandato, **fiscalização é prioridade.**

VEREADOR  
**PEDRO  
DUARTE**

2022  
Rio de Janeiro

**NOVO**

# ONDE ESTAMOS AGORA

POR PEDRO DUARTE

Com a aprovação do **Novo Regime Fiscal** (Lei Complementar nº 235, de 03 de Novembro de 2021), aprovada na Câmara e apoiada por nosso mandato, o município do Rio de Janeiro caminhou em direção às melhores práticas que vem sendo adotadas na **gestão fiscal** do país desde 2016.

Embora tenha sido um passo importante e uma boa sinalização, **os grandes desafios ainda não foram superados** e um legado ainda precisa ser construído.

A **despesa de pessoal**, que agora caminha abaixo dos limites da LRF, **ainda não se estabilizou** nesse patamar. **Recursos extraordinários**, como a receita da outorga da concessão da CEDAE, **permitiram a ampliação rápida e provisória do caixa**, reduzindo o percentual calculado de pessoal.

Outros problemas estruturais, como o **alto valor registrado em Restos a Pagar**, o **déficit da previdência** e a **baixa capacidade de investimento com recursos próprios**, alimentam o desafio de **como alocar recursos tão escassos em melhorias reais** para a cidade.

A situação se agrava diante das **diferença entre as primeiras gestões do Paes**: a primeira marcada por obras relacionada as **Olimpíadas e a Copa do Mundo**, e a segunda navegando pelo **atual momento político e econômico** do país.

Diante dessas observações, queremos colaborar com um relatório **demonstrando a situação real de onde estamos e assim construir aonde queremos chegar**.

“

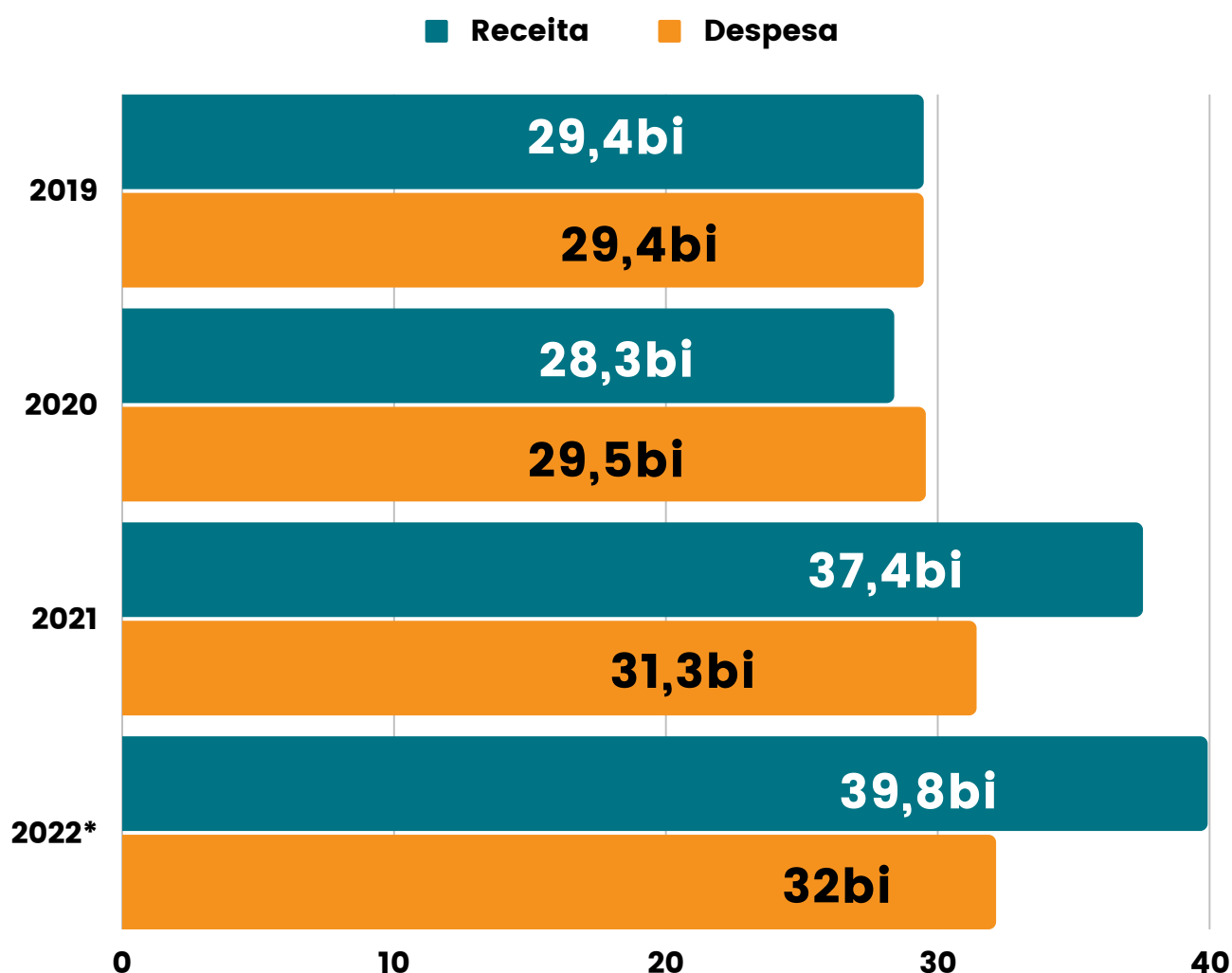
**O FUTURO NÃO É  
O QUE TEMEMOS.  
É O QUE OUSAMOS.**

”

**CARLOS LACERDA**

# RECEITA X DESPESA

O balanço orçamentário de 2021 apresentou uma relação receita x despesa expressiva, resultando em um **superávit de R\$ 6,1 bilhões**. Para 2022 espera-se um bom resultado, porém bastante inferior a 2021.



Fonte: Relatório Resumido de Execução Orçamentária/Siconfi

\*Para 2022 considerou-se a receita e despesa prevista no balanço orçamentário do RREO.

# 67%

do superávit em 2021 foi **decorrente da receita da outorga da CEDAE**, que alcançou o valor de **R\$ 4 bilhões** nas receitas apuradas.

# 772 MILHÕES

foram receitas de royalties em 2021  
As receitas de Royalties receberam um reforço a mais em 2021, foram **R\$ 324 milhões a mais que em 2020**, fruto da relação dólar x real e da produção.

VEREADOR

**PEDRO DUARTE**

Algumas receitas atreladas a movimentação econômica apresentaram crescimento relevante em 2021, o que pode ser respondido em partes pelo **retorno à normalidade pós-pandemia**.

Destaque para o **ISS**, que apresentou um **crescimento de R\$ 979 milhões** e para os repasses estaduais do **ICMS**, que **acrescentaram R\$ 454 milhões** quando comparado ao ano anterior.



# GASTO COM PESSOAL

**A Lei de Responsabilidade Fiscal indica limites para a despesa de pessoal, estabelecendo punições quando for o caso. Para o poder executivo dos municípios, o limite máximo é 54% da Receita Corrente Líquida - RCL. O prudencial é 51,30%, e o limite de alerta é de 48,60%. Apenas os dois primeiros são passíveis de punição.**

Até o final do primeiro quadrimestre **de 2021** o município vivenciou um período muito ruim no índice de pessoal, estando **acima do limite permitido**.

Desde então, **o indicador vem seguindo em uma direção de normalidade**, alcançando seu menor patamar em 2022.



Como podemos observar no quadro abaixo, o **índice de pessoal vem melhorando consideravelmente**, porém o gasto com pessoal apresentado no relatório do primeiro quadrimestre de 2022 é cerca de **10 milhões (0,08%) a mais do que o demonstrado no primeiro quadrimestre de 2021**, mesmo sem aumento salarial (geral) dos servidores.

Isso ocorre por causa do **crescimento vegetativo da folha**, como, por exemplo, os aumentos automáticos decorrentes dos planos de cargos e carreiras.

DESCRIÇÃO	RCL	DESPESA PESSOAL	ÍNDICE LRF	SITUAÇÃO
3º Quad 2020	23.415.408.064,46	13.169.494.868,87	56,24	Acima do Limite Máximo
1º Quad 2021	23.984.674.288,00	13.110.694.007,49	54,66	Acima do Limite Máximo
2º Quad 2021	27.711.778.055,39	13.500.928.662,32	48,72	Acima do Limite de Alerta
3º Quad 2021	30.695.119.659,85	12.986.170.045,97	42,31	Abaixo dos Limites
1º Quad 2022	32.322.047.782,13	13.121.201.961,26	40,60	Abaixo dos Limites

Fonte: Relatório de Gestão Fiscal/Siconfi

# 47%

Esse seria o índice de pessoal, caso não considerássemos as receitas da outorga da CEDAE. Colocaria **muito próximo ao limite de alerta**, essa situação de baixo índice de pessoal permanecerá até 2023, e isso tem um motivo: o índice calcula a receita com base nos últimos 12 meses, carregando esse efeito até o início do próximo ano.

VEREADOR

**PEDRO DUARTE**

# ORGANIZAÇÕES SOCIAIS

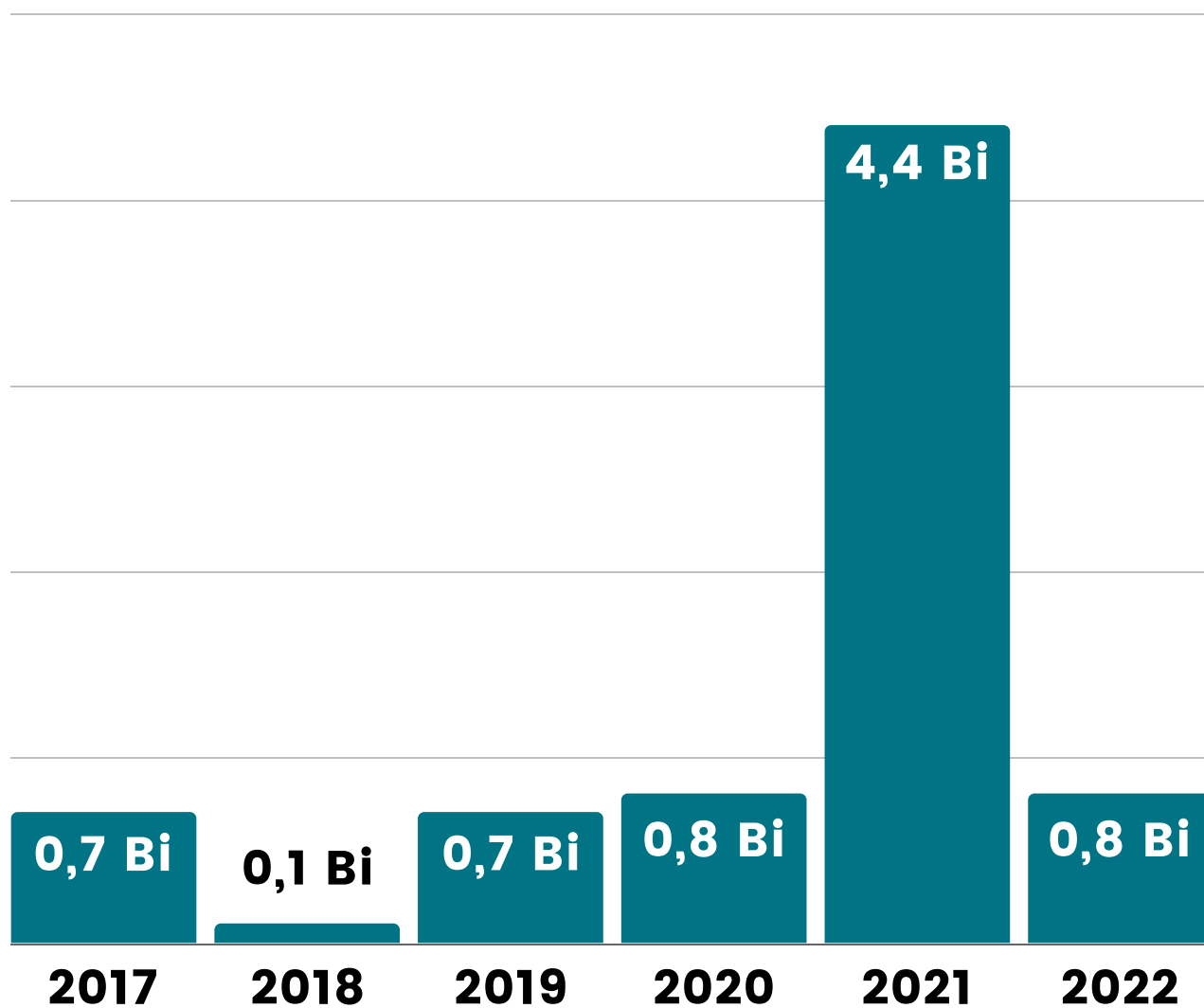
Muito utilizado como forma de gestão de equipamentos públicos no município do Rio de Janeiro, as **Organizações Sociais (OS)** são **instituições sem fins lucrativos que podem atuar nas mais diversas temáticas.**

Só no período de 2021 e 2022, já foram assinados 235 **contratos com Organizações Sociais totalizando R\$ 5,2 bilhões em compromissos a serem pagos ao longo do período contratual.**

Normalmente, **esses contratos representam compromissos firmados de 24 meses com possibilidade de prorrogação,** a depender do objeto e das entregas definidas.

Atualmente existem contratos assinados em pelo menos 10 temáticas diferentes, **sendo as de saúde as mais representativas.**

## VALOR ATUALIZADO DO INSTRUMENTO (R\$) POR ANO INSTRUM



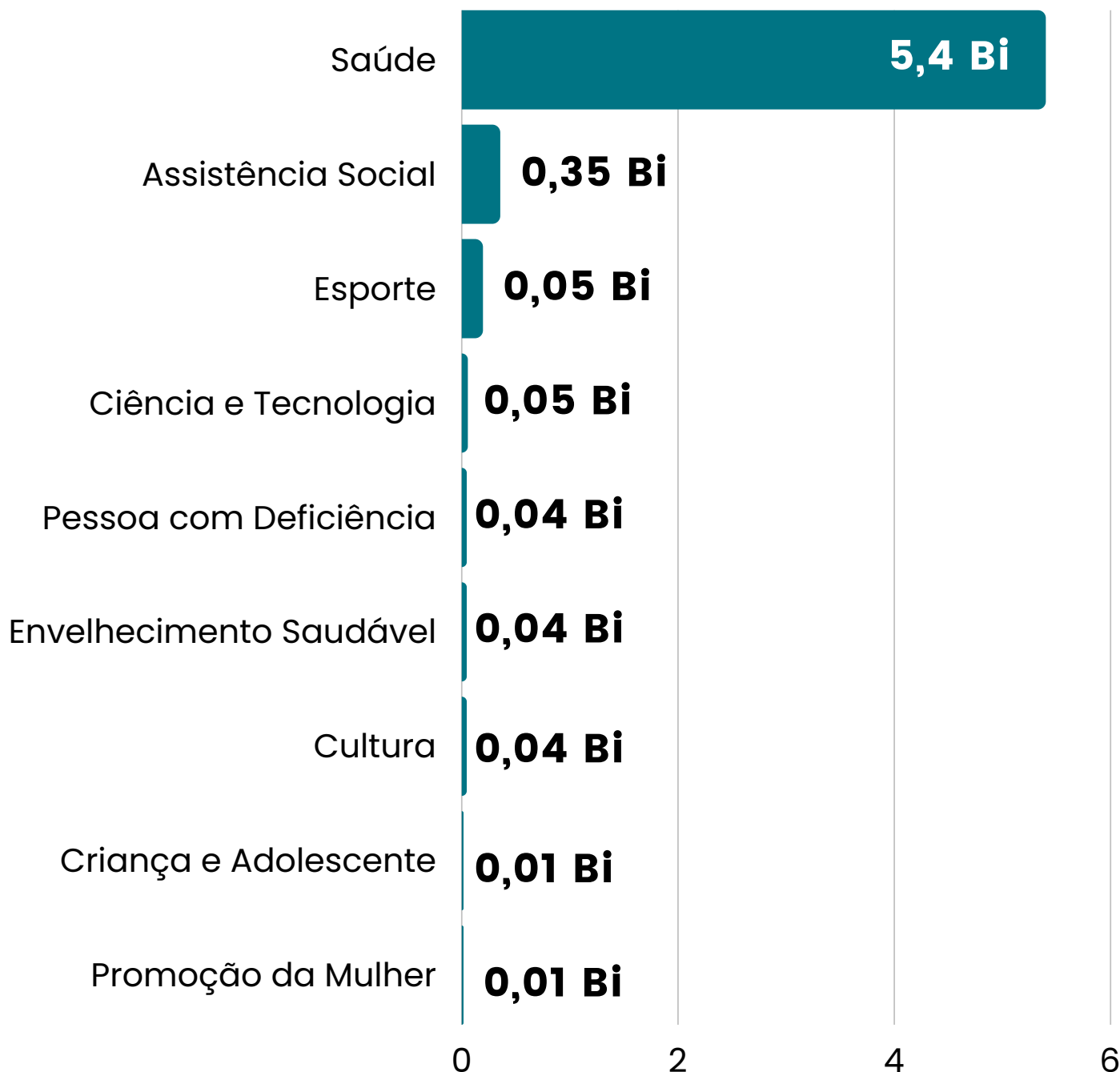
Fonte: Contas Rio

A área de saúde ocupa local de destaque entre as Organizações Sociais contratada pela prefeitura – são **13 Organizações atuando na gestão de equipamentos públicos** como hospitais, maternidades e Unidade de Pronto Atendimento.

Seguindo a ordem das mais numericamente relevantes, destaque para **Assistência Social**, com abrigos, lares e demais assistências. Finalizando o Top 4, **Esporte**, com destaque para Vilas Olímpicas espalhadas em toda a cidade, e **Ciência e Tecnologia**, com as Naves do Conhecimento.

Cabe acrescentar **nossa preocupação** com esse tipo de contratação tendo em vista os **inúmeros casos de uso indevido das instituições**, documentados em vários lugares do país. No Rio de Janeiro, recentemente houve **denúncias devidamente apuradas sobre contratações indevidas**.

## VALOR DO INSTRUMENTO (R\$) POR TIPO DE OS



# O EFEITO CEDAE

A Concessão dos Serviços Públicos de Abastecimento de Água e Esgotamento Sanitário, popularmente chamado de **"Concessão da CEDAE"**, estabeleceu contratualmente o **pagamento de valores ao Estado do Rio de Janeiro** denominado de **OUTORGA**, comum na maioria dos contratos de concessão.

Esse valor foi **distribuído entre os entes participantes** (Estado e Município) na forma de outorga fixa e não recorrente, **representando o pagamento pelo direito de explorar o serviço público.**

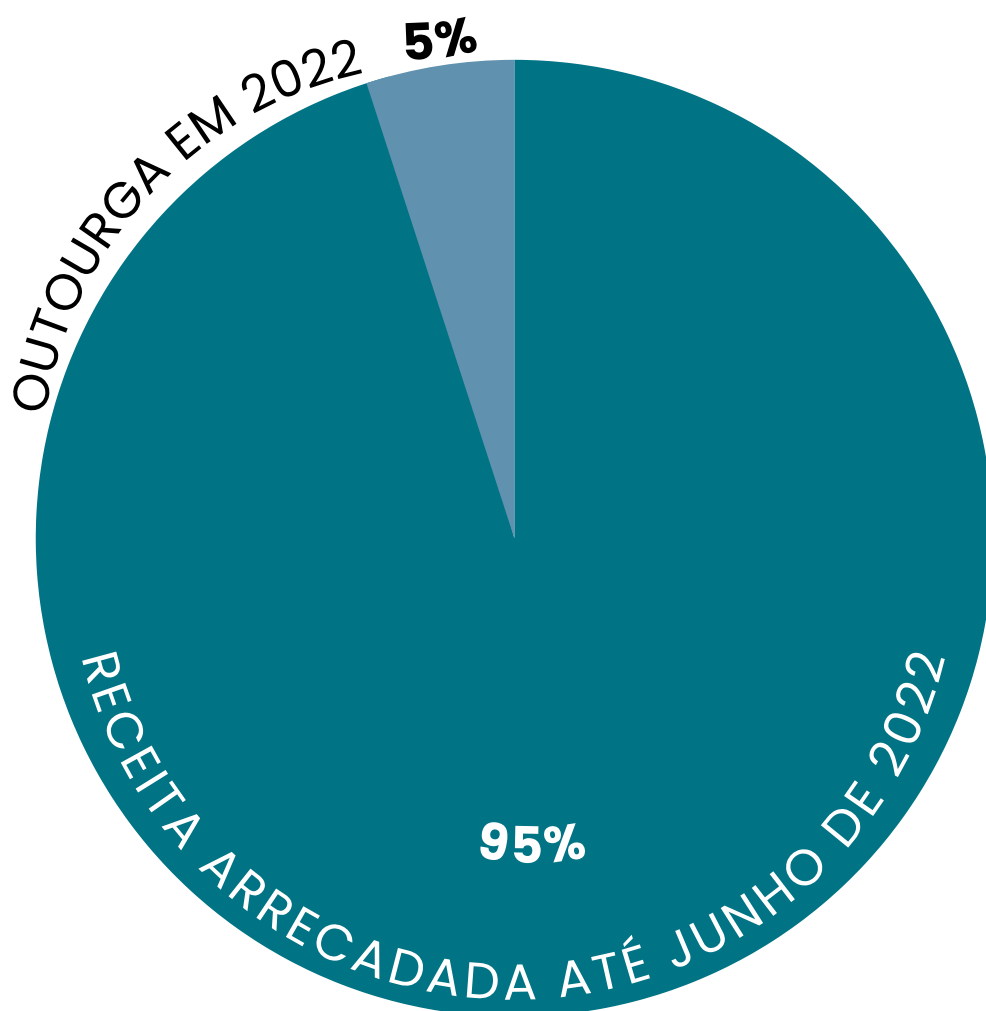
## RECEITAS DE OUTORGA RECEBIDAS PELA PREFEITURA DO RIO DE JANEIRO

TIPO	OUTORGA FIXA	OUTORGA VARIÁVEL
ago/21	2.617.583.693,09	-
set/21	89.772.430,22	-
nov/21	481.149.819,26	-
fev/22	328.932.636,04	4.379.939,50
mar/22	-	6.362.457,20
abr/22	-	8.382.192,11
mai/22	437.676.305,02	8.941.411,27
jun/22	300.000.000,00	15.169.832,78

Fonte: Contas Rio



## RECEITAS DE OUTORGA RECEBIDAS EM 2022 PELA PREFEITURA DO RIO DE JANEIRO



Além da outorga fixa, o contrato prevê também o **pagamento de outorga variável** (recorrente) **calculada com base na tarifa mensal arrecada**. Conforme mostra o quadro acima, a Prefeitura do Rio de Janeiro já vem recebendo esses valores desde fevereiro de 2022.

Embora **os valores recebidos não sejam diretamente utilizados no pagamento de remunerações**, esses valores são contabilizados para fins do cálculo do índice de pessoal (LRF) e também no expressivo resultado primário de 2021 como já vimos nas páginas anteriores. **É fundamental que esse recurso não seja utilizado para cobrir despesas permanentes** (sobretudo a outorga fixa).

# **COMPARATIVOS COM OUTRAS CAPITAIS**

VEREADOR  
**PEDRO DUARTE**

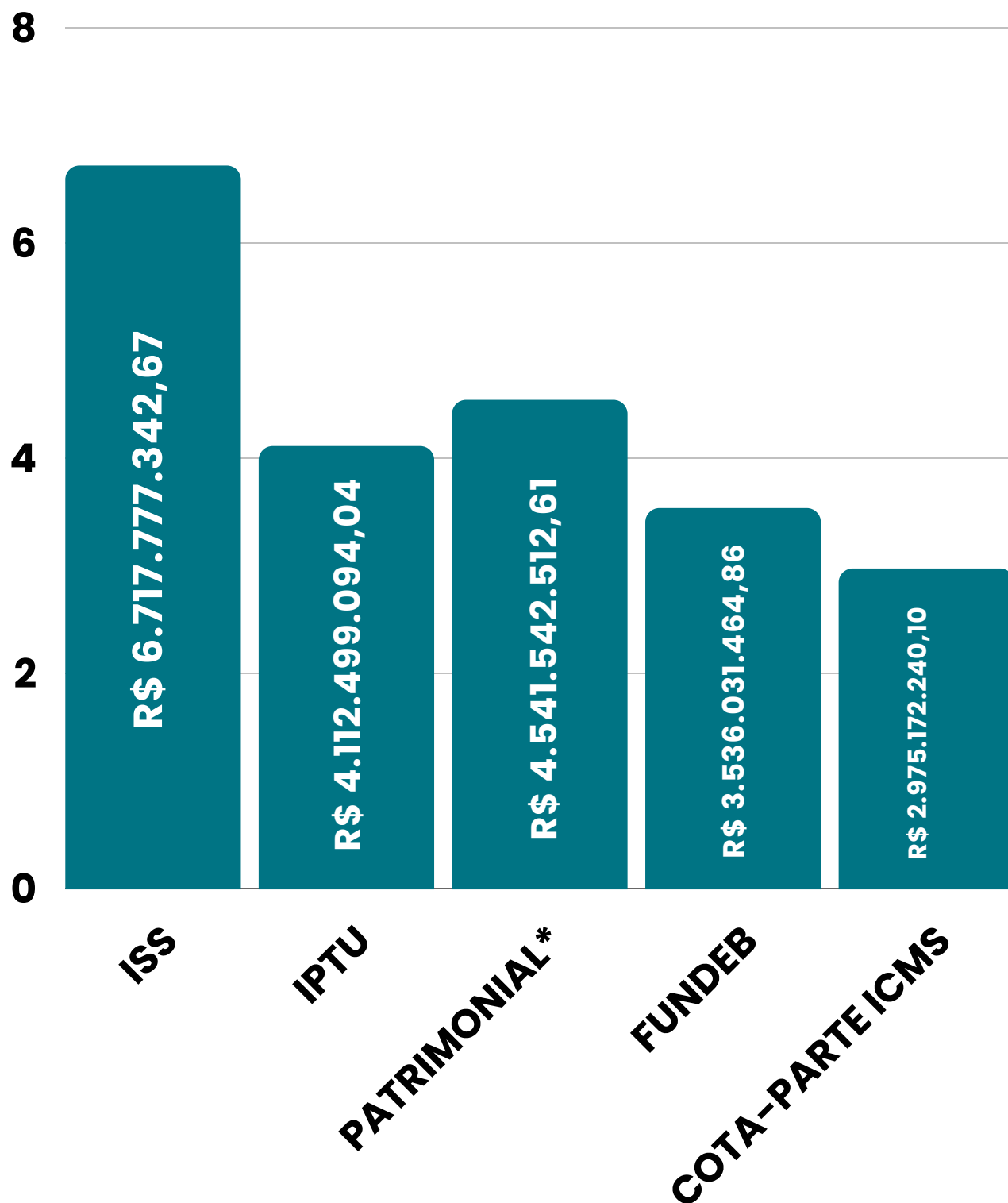
## O RIO DE JANEIRO TEVE A MENOR RECEITA CORRENTE *PER CAPITA* ENTRE AS CAPITAIS DO SUDESTE EM 2021

INSTITUIÇÃO	RECEITA	POPULAÇÃO	ARRECADADO EM 2021	VALOR/POP.
Prefeitura Municipal de Vitória	Corrente	365.855	2.387.069.247,34	6.524,63
Prefeitura Municipal de São Paulo	Corrente	12.325.232	72.883.792.706,42	5.913,38
Prefeitura Municipal de Belo Horizonte	Corrente	2.530.701	13.618.525.312,76	5.381,33
Prefeitura Municipal do Rio de Janeiro	Corrente	6.747.815	32.630.941.470,84	4.835,78

## O RIO DE JANEIRO FOI A SEGUNDA CAPITAL DO SUDESTE QUE MAIS RECEBEU RECURSOS PER CAPITA DO FUNDEB EM 2021

INSTITUIÇÃO	RECEITA	POPULAÇÃO	ARRECADADO EM 2021	VALOR/POP.
Prefeitura Municipal de Vitória	FUNDEB	365.855	242.576.309,42	663,04
Prefeitura Municipal do Rio de Janeiro	FUNDEB	6.747.815	3.536.031.464,86	524,03
Prefeitura Municipal de São Paulo	FUNDEB	12.325.232	5.849.104.905,00	474,56
Prefeitura Municipal de Belo Horizonte	FUNDEB	2.530.701	1.190.665.636,58	470,49

## TOP 5 RECEITAS ARRECADADAS EM 2021 PELA PREFEITURA DO RIO DE JANEIRO



Fonte de todos os gráficos do capítulo: Contas Rio

# CONCLUSÃO

VEREADOR  
**PEDRO DUARTE**

Em linha com as definições de cálculo do chamado "CAPAG" do Tesouro Nacional, o Novo Regime Fiscal definiu os mesmos critérios para a avaliação da situação fiscal, **resultando atualmente em uma Nota B.**



Fonte: Tesouro Nacional

Como podemos observar na figura acima, todos **os critérios definidos na composição da Nota são influenciados fortemente por entradas de recursos correntes**, mesmo que não recorrentes. Por esse motivo, **a atual nota do CAPAG não pode ser considerada situação permanente.**

A gestão deve **continuar atenta** a possíveis **variações na entrada** de recursos **e nas saídas** do fluxo de caixa.



Conforme define o Novo Regime Fiscal, a responsabilidade "pressupõe a **ação planejada e transparente**, em que se **previnem riscos** e se **corrigem desvios**", portanto, é necessário verificar os números de tal modo a entender os seus significados.

Construímos esse relatório para **esclarecer de forma independente parte da situação fiscal** do município do Rio de Janeiro, bem como **incentivar todos os cariocas a fiscalizarem os números da gestão municipal**.

# OBRIGADO!

Como entrar em contato:

Por e-mail:

[falecomigo@pedroduarte.rio](mailto:falecomigo@pedroduarte.rio)

Por WhatsApp:

[Clique aqui e mande sua mensagem!](#)



**Rio de Janeiro**  
**com responsabilidade**